



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – АП ВОЈВОДИНА

ОПШТИНА ПЕЋИНЦИ

ОПШТИНСКА УПРАВА

Одсек за инспекцијске послове

инспекција за заштиту животне средине-

Број: 501- 21/2024-III-23

Датум: 08.02. 2024.

Д.С.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС, бр. 36/15, 44/18 и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту Општинске управе општине Пећинци.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице. У циљу обезбеђења поштовања закона, инспекција за заштиту животне средине налаже мере прописане законом, иницира покретање поступка пред другим надлежним органима. Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену дела мера прописаних следећим посебним законима као и подзаконским актима донетих на основу истих

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 - др.закон, 43/2011-одлука УС и 43/2011 одлука УС, 14/2016 и 95/2018 и 95/2018-др).
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009).
3. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021)
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015 и 25/2015 и 109/2021 и др)
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021).
6. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018).
7. Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/211, 93/2012, и 25/2015)
8. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009)
9. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, и 14/2016, 95/2018-др закон и 71/2021).

Инспектор за заштиту животне средине поступа по основним законима:

1. Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2015, 95/2015 и 44/2018 и 95/2018).
2. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018).
3. Закону о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, и 98/2016).
4. Кривичном законнику („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 12/2012, 104/2013 и 108/2014).
5. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/07 и 83/2014 др.закон, 47/2018 и 111/2021);

Инспекцијски надзори у 2023. години су извршени у складу са планом инспекцијског надзора за 2023. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници општине Пећинци

ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду инспектора за заштиту животне средине за 2023. годину:

1) **Превентивно деловање**

Инспектор за заштиту животне средине је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, детаљно и благовремено информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте у надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је едукативно, односно превентивно деловање и приликом редовних инспекцијских надзора код привредних субјеката. Оваквим едукативним деловањем постиже се боља примена законских прописа. Надзираним субјектим посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе у погледу примене одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је и објављивањем Плана рада за 2023. годину и контролних листа из различитих области деловања инспекције за заштиту животне средине на интернет страници општине Пећинци.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност и уредност безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је на интернет страници општине Пећинци у 2023. години на порталу : <http://www.pecinci.org/lokalna-samouprava/odeljenje-za-privredu-lokalno-ekonomski-razvoj-zaštita-životne-sredine-i-inspekcijske-poslove/inspekcija-za-zaštitu-životne-sredine/kontrolne-liste>- објавила ревидиране контролне листе на основу којих ће се спроводити како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори, као и смернице за попуњавање образаца за Локални регистар извора загађивања.

Већина надзираних субјеката је приликом обавештења о редовним контролама или превентивним посетама обавештена о самоиспуњавању контролних листа у циљу самоконтроле као и процене ризика пословања.

2) **Стручне и саветодавне посете**

У току 2023. године инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица.

У току 2023. године инспектор за заштиту животне средине је извршио 3 саветодавне службене посете у вези са поступањем са отпадним водама, евентуалне изградње пречистача отпадних вода, свакодневне контроле исправности пречистача отпадних вода, промена сировина-укидање неквалитетног па и било каквог квалитетног угља као могуће сировине, уградња филтера за пречишћавање вадуха, у случају проширења производних капацитета са потребом подношења захтева за процену утицаја затеченог стања.

Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за адекватно збрињавање отпада, разврставање отпада на месту настанка, управљање отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, израда плана управљања отпадом, постављењу лица одговорних за управљање неопасним и опасним отпадом, и другим питањима из области управљања отпадом.

3) **Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Налогe за инспекцијски надзор је попуњавао начелник Општинске управе. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су саржане у контролној листи. У поступку контроле је утврђено да је ниво усклађености поступања са прописима који се мери контролним листама задовољавајући као последица ранијег превентивног деловања инспекције за заштиту животне средине.

Током 2023. године настављен је континуитет редовних и превентивних надзора са малим бројем ванредних надзора што је довело до високог нивоа усклађености пословања са контролним листама.

Редовни и ванредни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и правовременим обавештењем на прописан начин сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори су вршени према Контролним листама из одређене области надзора, које су објављене на сајту општине Пећинци.

У складу са Планом инспекцијског надзора за 2023.годину инспекције за заштиту животне средине, обављени су надзори у различитим областима животне средине:

Редовни надзори:

Контрола сповођења мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја по Закону о процени утицаја на животну средину код привредних субјеката који се баве:

(производњом конзумних јаја на фарми кока носилца, складиштењем и дистрибуцијом лекова и помоћних лековитих супстанци,складиштењем и третманом неопасног отпада, скупљањем, складиштењем и дистрибуцијом кориштеног јестивог уља, производња меса и месних прерађевина, производњом пластичних материјала за употребу у воћарству и повртарству, производњом млека и млечних производа

Контрола у области усклађености пословања привредних субјеката који се баве управљањем отпадом са исходованим дозволама за управљање отпадом по Закону о управљању отпадом :

третман неопасног отпада, складиштење и механички третман –отпадни катализатори, штампане електронске плоче отпадни алуминијум, легирани нерђајући челик, месинг, механички третман отпадне пластике , отпадне стаклене , пластичне и картонске амбалаже, отпадног метала и папира)

Контрола из области заштите ваздуха према Закону о заштити ваздуха

(фабрика шећера, штампарија,фабрика за пржење и млевење кафе)

Контрола испуњавања прописаних услова из области заштите животне средине при обављању послова из области енергетске делатности:

(бензинске станице)

Ванредни инспекцијски надзори:

Ванредна контрола управљања отпадним водама

Према студији о процени утицаја надзираног субјекта обзиром на ненадлежност у погледу контроле управљања отпадним водама

Ванредни утврђујући инспекцијски надзор:

-(испуњеност мин. техничких услова из области заштите животне средине код бензинских станица за потребе исходовања лиценце)

При свакој контроли је вршена процена ризика .

Контрола испуњености минимално техничких услова из области заштите животне средине правних и физичких лица која остварују право ИПАРД подстицаје, при контроли су кориштене адекватне контролне листе

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2023 годину редовним инспекцијским надзорима обухваћено је 24 надзирана субјеката:

По мерама из студије 7 оператера, према Закону о заштити животне средине 11 оператера, према Закону о управљању отпадом 2 оператера, према Закону о заштити ваздуха 3 оператера,

Обрађени су подаци 20 мониторинга привредних субјеката који су наложени студијом о процени утицаја на животну средину, укупно је прегледано 23 од 24 планирана субјекта.

Прикупљени и прегледани подаци за Локални регистар извора загађивача правних лица која подлежу достави таквих података и обрађено 15 извештаја за поменути регистар

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи 90 %.

Током извештајног периода извршена је 10 контролних прегледа везано за контролу извршења наложених мера записником по члану 27. Закона о инспекцијском надзору.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2023. године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносио решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донео укупно 10 записником наложених мера за отклањање уочених незаконитости.

Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима заштите животне средине током којих је откривао и кроз записник налагао мере за отклањање или битно умањење штетних последица по животну средину у складу са чланом 27. Закона о инспекцијском надзору.

5) У току 2023. године није откривена незаконитост у смислу незаконитог рада нерегистрованих субјеката

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом деловању

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе које се налазе на сајту

општине Пећинци и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је План инспекцијског надзора за 2023. годину, на који је Министарство за заштиту животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски надзори вршени су у континуитету према сачињеном Плану рада за 2023. годину који је објављен на сајту општине Пећинци.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре према пријавама, захтевима правних лица и налозима предпостављених.

Однос редовних и ванредних надзора је : 70% : 30%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 70% у односу на број планираних надзора.

40% од укупног броја надзора су ванредни који се односе на : пријаве грађана на загађење животне средине и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања лиценце за енергетску делатност.

Инспекцијски надзор у општини Пећинци обавља један инспектор, па је у складу са тим и направљен План рада за 2024. годину.

8) Ниво координације инспекцијског надзора

У циљу правилне и ефикасне примене закона остварена је континуирана сарадња са републичким инспектором за заштиту животне средине, у 2023. години обављена су два заједничка надзора са републичким инспекторима за заштиту животне средине.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду од 01.01.2023. -31.12.2023..године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један инспектор у оквиру Одсека за инспекцијске послове Општинске управе општине Пећинци.

За реализацију плана инспекцијског надзора за 2023. годину инспектору за заштиту животне средине је доступно возило за потребе инспекцијске службе Општинске управе општине Пећинци.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио увећана материјална средства. Инспектор је на располагању рачунар и мобилни телефон.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспектора

Инспектор се у свом раду придржавао рокова према Закону о инспекцијском надзору и према Закону о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

Није упућена ни једна жалба на решење инспекције

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Није било едукација у смислу семинара

14) Иницијатива за измену и допуну закона и других прописа

Није било иницијативе за допуну закона и других прописа

15) Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, добија податке од МУП-а РС, и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одсека за инспекцијске послове Општинске управе општине Пећинци. Истовремено се врши евидентирање предмета електронским путем
Током 2023 године ова инспекција редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Спровођење надзора за потребе ИПАРД програма

17) Исходи поступања правосудних органа

У току 2023. године инспектор за заштиту животне средине није поднео један захтев за покретање прекршајног поступка, ни једна пријава за привредни преступ, ни једна кривична пријава

18) Радни циљеви у 2023. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Плана рада до 15.10. текуће године за наредну до 31.01.-годишњи за руководиоца и Министарство;
2.	Да се стара над применом и спровођењем закона , у области заштите ваздуха од загађивања у објектима за које дозволу за изградњу и почетак рада дају надлежни органи локалне самоуправе;
3.	Да врши инспекцијски надзор за утврђивање испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију затеченог стања , доноси решења и закључке;
4.	Да подноси захтеве за покретање прекршајног поступка , подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве, да учествује у припреми информација за државне органе , да поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама;
5.	Да прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору , обавља и друге послове по налогу руководиоца , као и друге правне послове из инспекцијског надзора из заштите животне средине.

19) Одговор инспектора на постављене радне циљеве

1. Израђен План рада за 2024. годину и дато позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност Министарства за заштиту животне средине

2. Према Плану рада за 2023 . год. спроведене редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити ваздуха у објектима за које дозволу за изградњу и почетак рада дају надлежни органи Општинске управе општине Пећинци:

-штампарија: MODRIANI DOO ŠIMANOVCI, фабрика шећера: SUNOKO DOO- PROIZVODNI POGON PEĆINCI, фабрика за пржење и млевење кафе STRAUSS ADRIATIC DOO ŠIMANOVCI, постројење за сушење и дорату семена у оквиру компаније CHEMICAL AGROSAVA DOO ŠIMANOVCI, производња котлова на пелет TERMOMONT DOO ŠIMANOVCI, фабрика за производњу шећера у Пећинцима – SUNOKO.

3. Планирана два инспекцијских надзора у смислу утврђивања испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију затеченог стања.

4. Нису подношене пријаве за привредни преступ, нити кривичне пријаве као последица активног превентивног рада инспектора. Дато је учешће у припреми информација за државне органе према доспелим дописима. Обрађено 5 достава података о информацијама из области заштите животне средине, поступано је по пријавама (три пријаве) и извештавано о предузетим мерама.

5. У току 2023. године било је 10 редовних инспекцијских контрола по службеној дужности, 3 по пријави грађана, 10 по захтеву привредних субјеката у смислу утврђивања чињеничног стања из области заштите животне средине, за потребе добијања лиценце, две саветодавне посете. Надзиране су 2 акције уништавања ларвених и адултних облика комараца на територији општине Пећинци.

Обрађени су подаци 20 мониторинга привредних субјеката који су наложени студијом о процени утицаја на животну средину.

Прикупљени су подаци за Локални регистар извора загађивања правних лица који подлежу достави таквих извештаја и обрађено 15 извештаја за поменути регистар.

У континуитету обављан превентивни рад, издаване мере упозорења и мере за отклањање незаконитости

инспектор за заштиту животне средине

Драгана Савић дипл.вет.спец.

Доставити:

1. МИНИСТАРСТВУ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини

Омладинских бригада 1

11070 Нови Београд

2. У списе предмета