



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ПЕЋИНЦИ
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА БУЏЕТ И ФИНАНСИЈЕ И УТВРЂИВАЊЕ И НАПЛАТУ ЈАВНИХ
ПРИХОДА
Број: 401-2/2023-III- 03
Дана: 28.07.2023. године
Пећинци, Слободана Бајића 5**

На основу члана 40 Закона о буџетском систему („Службени Гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21), начелник Одељења за буџет и финансије и утврђивање и наплату јавних прихода доноси:

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ПЕЋИНЦИ ЗА
2024.ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2025. И 2026.ГОДИНУ**

**1. ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ
НАЦРТА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ И ПЛАНИРАНА ПОЛИТИКА
ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ**

Влада Републике Србије је усвојила Фискалну стратегију за 2024.годину, са пројекцијама за 2025.и 2026.годину, те је на основу исте, као и Упутства Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2024.годину и пројекција за 2025. и 2026. године и препорука Државне ревизорске институције, ово Упутство и сачињено.

Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2024.годину и пројекција за 2025. и 2026.годину садржи основне економске претпоставке и смернице за припрему Нацрта буџета општине, опис планиране политике, процену примања и издатака буџета општине за 2024.годину, обим средстава, односно лимите расхода и издатака буџетских корисника за 2024. годину и поступак и динамику припреме буџета општине, као и динамику израде финансијских планова буџетских корисника.

Доношењем предметног Упутства почиње буџетски процес и препрема буџета за 2024.годину, у складу са Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21).

Сходно наведеном, потребно је да сви буџетски корисници доставе захтеве за обезбеђење укупне масе средстава (Предлог финансијског плана) на обрасцу за припрему програмском буџета.

2) ПРОЦЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ ЗА БУЏЕТСКУ И НАРЕДНЕ ДВЕ ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ

У складу са важећим донетим слупштинским одлукама о комуналним таксама, затим важећим прописима за порезе, доприносе и остale приходе општине и у складу са фискалном стратегијом и пројектованом стопом инфлације не очекује се значајно повећање прихода општине у односу на претходне године. Расходи се пројектују претежно у складу са растом цена енерганата висину цене осталих услуга.

3) ОБИМ СРЕДСТАВА КОЈИ МОЖЕ ДА САДРЖИ ПРЕДЛОГ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ ЗА БУЏЕТСКУ ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА НАРЕДНЕ ДВЕ ГОДИНЕ

У складу са чланом 40.став 2.тачка 4.,Закона о буџетском систему, предвиђено је да се предметним упутством определи обим средстава који може да садржи Предлог финансијског плана директног корисника средстава буџета локалне власти за буџетску годину (квоте).

На основу наведеног Општинска управа општине Пећинци, као директни корисник буџета, определила је квоте за све кориснике буџетских средстава буџета општине Пећинци, које ће се користити приликом израде Предлога финансијских планова, а ради израде Нацрта Одлуке о буџету општине Пећинци за 2024.годину.

У складу са наведеним, утврђена је **квота за буџетске кориснике/У прилогу/**.

Опредељени износ квоте распоредите према вашим потребама, а по економској, функционалној и програмској класификацији.

4) СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ СРЕДЊОРОЧНИХ ПЛНОВА КОРИСНИКА СРЕДСТВА БУЏЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

Сви буџетски корисници свој предлог финансијског плана за 2024.годину, планираће у складу са следећим смерницама;

Група конта 41-Расходи за запослене

На основу Упутства Министарства финансија за припреме Одлуке о буџету локалне власти за 2024.годину, потребно је средства за плате планирати на истом нивоу као што је планирана за 2023.годину (Уколико у међувремену од Министарства финансија добијемо смернице у вези евентуалних корекција зарада, бићете благовремено обавештени).

Планирану масу средстава за зараде исказаћете у у Прилогу 1 (Прилог 1.садржи седам табела од којих попуњавате Т1-Т6, а Т7 попуњавате квартално.

Предметне табеле које се односе на 2024.годину можете преузети на сајту општине , уз напомену да ћете их доставити као посебан прилог, што значи да прилог 1. који обухвата табеле Т1-Т6 не достављате заједно са Предлогом финансијском плана за 2024.годину до доле наведеног рока 28.08.2023.године.

Када су питању остала конта групе 41-Расходи за запослене, не могу се планирати исплате награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2024.години, као и новчаних честитки и пакетића за децу запослених.

Планирање броја заполених у 2024.години

ЈЛС су у обавези да у Одлуци у буџету за 2024.годину, у посебној табели искажу број запослених на неодређено и одређено време, у оквиру броја утврђеног Законом о одређивању максималног броја запослених, за које се средства за плате обезбеђују у Одлуци о буџету за 2024.годину на одговарајућим априоријацијама.

Број запослених по корисницима исказује се у Прилогу 1., у Табели Т-1. Број запослених на неодређено и одређено време , а односи се на број запослених у октобру 2023.године.

Група конта 42-Коришћење роба и услуга

У оквиру ове групе потребно је реално планирати средства за 2024.годину, водећи рачуна да се не угрози извршење Сталних трошка /421-Стални трошкови/.

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедуре преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (Уговори о делу, Уговори о привремено повременим пословима и др/.

Посебно је, приликом планирања ове групе конта, потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Група конта 45-Субвенције

У оквиру субвенције неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. У том смислу Јавна и Јавно комунална предузећа, чији је оснивач општина Пећинци треба да доставе Програм коришћења субвенција.

Група конта 48- Остали расходи

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483-Новчане казне и пенали по решењу судова,

иста повећава смањењем осталих економских класификација, са којих је неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се спречило стварање доцњи.

Посебно скрећемо пажњу на ниво преузетих обавеза Месних заједница чији су рачуни у блокади.

Ниво преузетих обавеза и потенцијалног ризика исхода судских спорова мора бити обухваћен априоријацијом 483.

Класа 5-Издаци за нефинансијску имовину

У циљу ефикасног планирања, важно је да корисници расходе за текуће поправке и одржавање зграда, објекта и опреме (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме, замена санитарија, радијатора и сл.послове) којим се чува употребна вредност зграда, објекта и опреме у стању које је било у тренутку изградње, односно реконструкције и којима се не увећава њихова инвестициона вредност планирају на априоријацији 425-Текуће поправке и одржавање, док се средства за капитално одржавање зграда и објекта планирају на контима класе 5.

Капитални пројекти

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објекта инфраструктурни пројекти, пројектно планирање, обезбеђење земљишта за изградњу и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији јавног интереса.

Капитални пројекти планирају се и укључују у буџету у складу са одредбама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Сл.гласник РС“, бр.51/19).

5) ПОСТУПАК И ДИНАМИКУ ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ И ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКИХ ПЛНОВА КОРИСНИКА СРДЕСТАВА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ

У складу са чланом 31. Закона о буџетском систему, треба да доставите и Извештај о учинку програма за првих 6 месеци текуће 2023.године, јер исти чини саставни део финансијском плану за 2024.годину.

Предлог финансијског плана корисника буџетских средстава треба да буде усвојен од стране надлежног корисника, потписан, оверен и као такав попуњен у целости достављен Одељењу за буџет и финансије и утврђивање и наплату јавних прихода до **28.08.2023.**(преко писарнице ОУ и у електронској форми).

Непотпуни, формално нетачни, предлози финансијских планова који нисту у целости попуњени(базна година, текућа година, 2025.и2026.година), са погрешним изворима финансирања, неће бити разматрани.

По усвајању Одлуке о буџету општине Пећинци, буџетски корисници ће бити обавештени о одобреним апрапријацијама, на бази којих ће извршити усклађивање предлог финансијског плана и предложити надлежном органу доношење Финансијског плана за 2024. годину.

6) НАЧИН НА КОЈИ ЋЕ СУ У ОБРАЗЛОЖЕЊУ ИСКАЗАТИ РОДНА АНАЛИЗА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ

Посебну пажњу Вам скрећемо на коректно увођење родно одговорних циљева, индикатора и извора верификације, које су саставних део буџета и морају се наћи и у финансијским плановима односно њиховим предлозима.

7) НАЧИН НА КОЈИ ЋЕ СЕ ИСКАЗАТИ ПРОГРАМСКЕ ИНФОРМАЦИЈЕ

Корисницима буџетских средстава доставиће се предефинисана табела за припрему нацрта финансијских планова која садржи детаљне програмске информације. Потребно је попунити све предвиђене колоне у датој табели.

